Приложение1

к постановлению администрации

сельского поселения Борское

муниципального района Борский

Самарской области

 №227 от30.12.2019г

# Основные направления

# бюджетной политики администрации сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной политики администрации сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением«О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Борское муниципального района Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

-Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20февраля 2019 года;

- Послания Губернатора Самарской области от 27марта 2019 года Самарской Губернской Думе;

- Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года №1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

**2. Основные задачи бюджетной политики на 2020 год и на**

**плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов районного бюджета,создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета сельского поселения;

 - повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг. Ответственность главных распорядителей средств районного бюджета должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме. Все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), утвержденных органами исполнительной власти района на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ). Требуется ведение и актуализация ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий района;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей районного бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местногосамоуправления муниципального района и муниципальных учреждениях.

**3. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

3.1. Основные направления бюджетной политики в части бюджета текущих обязательств.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

-обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы с учетом оптимизации штатной численности;

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы, имеющиеся в отраслях социальной сферы.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

3.2. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения на 2020-2022 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2020-2022 гг. будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;

- эффективное исполнение органами местного самоуправления муниципального района возложенных на них полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;

- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

3.3.Основные направления политики в области управления муниципальным долгом.

Долговая политика муниципального района области в 2020-2022 годах должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости районного бюджета, которая основана на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств муниципального района, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств муниципальным районом при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального района;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с учетом реальных потребностей районного бюджета в привлечении заемных средств;

- обеспечение прозрачности управления муниципальным долгом муниципального района.

3.4.Основные направления политики по исполнению

бюджета муниципального района

Организация исполнения бюджета сельского поселения в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение бюджета сельского поселения на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности в сельском поселении с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении.

3.5. Основные направления политики в сфере финансового контроля.

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики всех уровней местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание всех участников бюджетного процесса, как органов местного самоуправления, так и бюджетных учреждений муниципального образования, должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов.

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

В связи с этим будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. Новые полномочия органа внутреннего муниципального финансового контроля создают необходимые условия для обеспечения высокого качества управления финансами на муниципальном уровне. Вместе с тем, предстоит завершить работу по принятию основополагающих нормативных актов в области регулирования такого контроля. При реализации результатов проверок также необходимо максимально обеспечить принцип неотвратимости наказания за допущенные нарушения.

В дальнейшем при организации деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля акцент должен быть смещён с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочий по контролю за полнотой и достоверностью отчётности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчётности при принятии управленческих решений.

Эффективная работа системы внутреннего финансового контроля позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

Приоритетными направлениями деятельности внутреннего муниципального контроля будут:

-контроль за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения;

-контроль за соблюдением бюджетного законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объёме финансового обеспечения для осуществления закупок, утверждённом и доведённом до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объёме обеспечения для осуществления данных закупок;

- совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнение контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета сельского поселения;

-проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета сельского поселения в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации, поставленных перед ними задач;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

-обеспечение целевого и эффективного использования средств, представленных для осуществления переданных полномочий.

Приложение2

к постановлению администрации

сельского поселения Борское

муниципального района Борский

Самарской области

 № 227 от 30.12.2019г

# Основные направления

# налоговой политики администрации сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**1. Общие положения**

Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации,Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в администрации сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области»с целью составления проекта бюджета муниципального района Борский, содержат основные цели, задачи налоговой политики сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской областии учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года;

- Послания Губернатора Самарской области от 27 марта 2019 года Самарской Губернской Думе;

- Государственная программа РоссийскойФедерации «Развитие федеративных отношений и создание условий дляэффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерацииот 18.05.2016 № 445;

**2.Основные изменения налогового законодательства**

При формировании консолидированного бюджета сельского поселения Борское на 2020 годнеобходимо учесть следующие изменения:

1)C 01.01.2016годасогласно изменениям, внесенным Законом от 23.11.2015г № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса РоссийскойФедерации», установлен единый срок уплаты имущественных налогов с физических лиц (налога на имущество физических лиц, транспортного и земельного налогов) – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом;

2)Индивидуальные предприниматели, которые состоят в налоговом органе на учете по месту осуществления деятельности в связи с применением системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и (или) патентной системы налогообложения, представляют документ, содержащий сведения о доходах физических лиц за истекший налоговый период и суммах налога, исчисленных, удержанных и перечисленных в бюджетную систему Российской Федерации, и расчет сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом, в отношении своих наемных работников в налоговый орган по месту своего учета в связи с осуществлением такой деятельности(абзац 5 п. 2 ст. 230 НК РФ);

# 3) Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен главой 32 «Налог на имущество физических лиц» и признан утратившим силу Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц». Предполагается постепенное введение на всей территории Российской Федерации налога на имущество физических лиц, определяемого исходя из его кадастровой стоимости, в течение переходного периода с 2020 года по 2022год.

**3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации**

**в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2020 по 2022 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Налоговая политика сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской областина 2020-2022 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С учетом социально-экономического развития сельского поселения Борское стратегические направления в области доходов в трехлетней перспективе будут направлены на:

-формирование доходного потенциала;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

-выявление и пресечения схем минимизации налогов;

- повышение качества претензионной-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-поиск новых источников пополнения бюджета сельского поселения Борское.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в районный бюджет и бюджеты поселений, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам в районный бюджет;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия мер по их продаже или сдаче в аренду;